

CPR Acquis

Souběžně s posouzením dopadů CPR a přípravou nového návrhu CPR, zahájila Komise dialog se zeměmi EU s cílem naplánovat a organizovat budoucí práci na přizpůsobení Acquis (tj. harmonizovaných norem, evropských dokumentů pro posuzování a právních aktů Evropské komise). Přizpůsobení Acquis je nezbytné v každém případě a bez ohledu na konečnou podobu, kterou může revize CPR mít.

Důvodem k tomuto procesu je to, že stávající harmonizované technické specifikace jsou většinou neúplné, neboť vycházejí z CPD a neřeší specifika CPR a do značné míry nepokrývají ani většinu základních požadavků stanovených v Příloze 1. V důsledku toho se na některé skupiny výrobků, které by mohly mít prospěch z harmonizace, nevztahuje vůbec a jiné, které jsou pokryty neúplně.

Původní proces tvorby harmonizovaných technických specifikací podle směrnice CPD a jejich pokračování podle nařízení CPR postrádá soudržnost. Hodnocení CPR rovněž uvádí, že současný proces vývoje harmonizovaných technických specifikací je nedostatečný. Ve srovnání s CPD, kde bylo vydáno velké množství mandátů, rozhodnutí Komise, pokynů nebo interpretačních dokumentů k základním požadavkům, které pak tvořily základ pro vznik harmonizovaných technických specifikací, existuje pro CPR jen zlomek takových dokumentů. Většina podpůrných dokumentů k CPD sice stále zůstává v platnosti, pokud není v základním rozporu s CPR, avšak neproběhlo jejich další přizpůsobení k nařízení CPR.

Účelem je zajistit soulad acquis s revidovaným nebo stávajícím CPR. Ne všechny acquis o společných ustanoveních lze revidovat současně. Proto byly před revizí technických specifikací stanoveny priority a kritéria pro posuzování skupin výrobků. Z toho důvodu vyzývá EK zúčastněné strany, aby se do tohoto procesu zapojily.

CRP Acquis je překlenovací řešení a CEN je jeho součástí. Je to pokus o řešení problému se zastaralými mandáty pro hEN.

Jeho cílem je poskytování takových informací o stavebních výrobcích, které jsou užitečné a úplné pro všechny uživatele při výběru, instalaci, údržbě, výměně a recyklaci těchto výrobků.

Pro CEN bylo připraveno nové zadání pro sběr informací o legislativních požadavcích jednotlivých ČS, doplnění matrixu o nové požadavky v souvislosti s oběhovým hospodářstvím a udržitelností. Snahou je poskytnout CEN co nejúplnější checklisty pro tvorbu hTS, protože se neví, jaké budou budoucí požadavky regulátorů. Je možné, že se některé prvky (vlastnosti) z konkrétních hTS nakonec odeberou, protože je nikdo nebude požadovat, ale raději ať jsou připraveny pro případ potřeby. Výstupem CENU by mělo být poskytnutí harmonizované technické specifikace jako kompletního balíčku, to znamená výrokové hTS a podpůrné TS).

Hlavním cílem je zajistit vysokou kvalitu obsahu budoucích harmonizovaných technických specifikací bez ohledu na to, zda budou přijaty ještě podle stávajícího nařízení CPR, nebo už podle nového CPR.

Proces začal ve 4. čtvrtletí 2021 přezkumem acquis prvních dvou skupin – SG1 Kovové konstrukční výrobky a doplňky; SG2 Betonové prefabrikáty a tyto výrokové pracovní skupiny již dokončují svou činnost.

Další 2 výrokové pracovní skupiny (SG3 Výztužná a předpínací ocel; SG4 Okna a dveře) a 1 horizontální (environmentální udržitelnost) již pracují.

Následně zahájí činnost v létě 2023 další 2 skupiny (SG4 Tepelněizolační výrobky a sestavy; SG5 Cement, stavební vápna a další hydraulická pojiva) – nominace expertů probíhá do 15. 5. 2023.

Následovat budou skupiny pro konstrukční dřevo a pro beton a omítkoviny.

Výstupem práce pracovních skupin pro jednotlivé skupiny výrobků by mělo být:

1. Definování předmětu výrokové oblasti.
2. Vytvoření optimálních technických hranic subkomise.
3. Příprava a obsah úrovně struktury harmonizovaných technických specifikací.
4. Závěrečné konzultace s pozorovateli a zapracování všech doporučení.

Proces se pomalu rozbíhá, ale přetrvávají pochybnosti ČS ohledně časové náročnosti a zvolených metod. Výhodou má být to, že výsledky bude možné použít i pro revizi CPR.

Rozsah výstupu skupiny:

- Identifikace výrobků, na které se má nový standardizační požadavek vztahovat;
- Přiřazení výrobků do výrokových skupin;
- Materiály a formy;
- Zamýšlené použití.

Technický obsah výstupu:

- Seznamy základních charakteristik výrobků;
- Třídy a mezní hodnoty;
- Dostupnost metod pro posouzení a použitelných systémů posuzování a ověřování stálosti vlastností;
- Další aspekty související s vlastnostmi výrobků.

V souvislosti s revizí CPR lze za zásadní prvek považovat harmonizovanou zónu – tzv. *institut harmonizované zóny* – pro výrobky, spadající do této zóny, bude harmonizace podle CPR považována za úplnou a členské státy nebudou moci zavádět dodatečné národní požadavky na výrobky, nad rámec příslušné harmonizované normy (např. jiné zkušební metody, jiné třídy, další charakteristiky). Požadavky na zabudování výrobků do staveb budou muset respektovat jazyk harmonizované normy.

Pracovníky ÚNMZ bylo oznámeno, že se stavební výrobky budou posuzovat podle současných harmonizovaných norem až do té doby, než budou v Úředním věstníku EU citovány odkazy na nové normy, které budou již plně v souladu s novým CPR.

V roce 2045 bude definitivně ukončena platnost starého CPR. Povinnost pro výrobce konkrétního stavebního výrobku řídit se novým CPR bude závislá na tom, kdy příslušná nová harmonizovaná norma vstoupí v platnost, resp. kdy skončí období koexistence staré i nové normy; potom bude výrobce povinen při uvedení na trh použít novou harmonizovanou normu a dodržet veškeré povinnosti nového CPR.

V okamžiku vyhlášení nového CPR bude tedy tzv. harmonizovaná zóna prázdnou množinou a postupně se do ní budou přidávat nově harmonizované normy. V tomto kontextu se „novou harmonizovanou normou“ míní taková norma, která byla harmonizována k novému CPR.

V současné době také pracuje **Horizontální skupina pro environmentální udržitelnost**.

Zabývá se hlavně technickými otázkami. Jedním z cílů je pokrýt všechny environmentální indikátory požadované členskými státy. Mají-li členské státy požadavky na něco, co přesahuje rámec současných standardizovaných postupů, musí být tyto požadavky nejprve standardizovány na evropské úrovni.

Komise předložila výsledky konzultací s členskými státy z roku 2020, které jsou:

- environmentální otázky stavebních výrobků by měly být zahrnuty do nařízení CPR;
- i současné CPR to částečně umožňuje, ale myšlenka přesahuje ZP 7 udržitelné využívání přírodních zdrojů;
- existuje široká shoda na tom, že přístup, který má být zvolen, musí propojit úroveň stavebních výrobků s úrovní staveb;
- EN 15804+A2 je jednoznačně upřednostňována (spolu s EN 15978 pro stavby).

Hořice 15. května 2023

Zpracoval Karel Krutil